YOUNG Politikwissenschaft 8 ACADEMICS

Mario Cavaliere

Interne und externe Akteure der wissenschaftlichen Politikberatung

Ein Vergleich am Beispiel der Integrationsund Migrationspolitik

YOUNG ACADEMICS

Politikwissenschaft | 8

Mario Cavaliere

Interne und externe Akteure der wissenschaftlichen Politikberatung

Ein Vergleich am Beispiel der Integrationsund Migrationspolitik Mario Cavaliere

Interne und externe Akteure der wissenschaftlichen Politikberatung Ein Vergleich am Beispiel der Integrations- und Migrationspolitik

Young Academics: Politikwissenschaft; Bd. 8

© Tectum – ein Verlag in der Nomos Verlagsgesellschaft, Baden-Baden 2024 ISBN 978-3-8288-5152-8 ePDF 978-3-8288-5153-5 ISSN 2940-1771

Gesamtverantwortung für Herstellung: Nomos Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG

Alle Rechte vorbehalten

Besuchen Sie uns im Internet www.tectum-verlag.de

Bibliografische Informationen der Deutschen Nationalbibliothek Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Angaben sind im Internet über http://dnb.d-nb.de abrufbar.



Dieses Werk ist lizenziert unter einer Creative Commons Namensnennung – Nicht kommerziell – Keine Bearbeitungen 4.0 International Lizenz.



Abstract – Deutsch

Die wissenschaftliche Politikberatung ist von einer unüberschaubaren Vielzahl von Expertengremien, Forschungseinrichtungen und Beratungsdienstleistern geprägt, die in unterschiedlicher Intensität institutionell eingebettet sein können. Dabei wird zwischen interner und damit innerhalb des politisch-administrativen Systems entstandener Beratung sowie externer, außerstaatlicher Beratung unterschieden. Diese Arbeit untersucht anhand des Beispiels des Fachkräfteeinwanderungsgesetzes, ob der institutionelle Kontext entlang der Intern-Extern-Dichotomie Folgen für wissenschaftliche Beratungsakteure der Migrationspolitik hat, indem 34 Beratungsorganisationen untereinander verglichen werden. Mithilfe umfangreicher Einzelrecherchen sowie Experteninterviews wird dabei aufgezeigt, welche Muster sich bei Wissenschaftlichkeit, Zielsetzung und Finanzierung der wissenschaftlichen Beratungsakteure ergeben. Beratungsinhalt und -qualität sind hierbei aus der Untersuchung ausgeschlossen, da nur die akteurszentrierte Mesoebene betrachtet wird. Es wird deutlich, dass institutionell eingebundene Beratungsorganisationen sich eindeutig von außerstaatlichen Beratern unterscheiden, wobei zahlreiche hybride Formen auftreten, die sowohl Aspekte interner wie auch externer Beratungsphänomene vereinen und als ein eigenständiger Beratungstypus angesehen werden müssen

Abstract - English

Scientific policy advice is characterized by a vast number of expert committees, research institutions and consulting firms, which can be institutionally embedded to varying degrees. A distinction is made between internal advice within the political-administrative system and external, non-state advice. This master's thesis examines whether the institutional context along the internal-external dichotomy has consequences for scientific advisory actors in migration policy by using the 2020 German Skilled Immigration Act to observe if the political proximity influences addressees, objectives and financing. With the help of extensive individual research and expert interviews, a total of 34 consulting organizations are compared with each other. However, the content and quality of counselling are excluded from the study, since only the actor-centred meso-level is considered. It is apparent that institutionally integrated consulting organizations differ from non-governmental consultants in their scientific function and focus, financing, and objectives, with hybrid forms appearing that combine aspects of both internal and external consulting phenomena. Such hybrid forms are to be regarded as an independent type of counselling.

Inhalt

Abs	tract – Deutsch	٧
Abs	tract – English	VI
Tab	ellen- und Abbildungsverzeichnis	X
Abk	ürzungsverzeichnis	XII
1	Der Politiker fragt, der Wissenschaftler antwortet?	1
2	Strukturelle Merkmale und Dilemmata: Bedingungen wissenschaftlicher Politikberatung	9
2.1	Babylon ist überall: Was ist wissenschaftliche Politikberatung?	12
2.2	Wissen ist Macht!? Zum Verhältnis von Experten und Entscheidungsträgern	27
2.3	Beratung "von innen" und "von außen": Institutionelle Einbettung von Politikberatung	39
3	Methodisches Vorgehen	51
3.1	Die Beratungslandschaft als analytisches Forschungsproblem	52
3.2	Das Fachkräfteeinwanderungsgesetz als Lösung	54
3.3	Datenbeschaffung und Herangehensweise	59
4	Empirische Befunde: Unterscheiden sich interne und	
	externe wissenschaftliche Beratungsakteure voneinander?	63
4.1	Weisungsgebundenheit	68
4.2	Beratungsadressat	70
4.3	Marktorientierung	76
11	Wissenschaftliche Funktion	70

Inhalt

4.5	Wissenschaftliche Ausrichtung	82
4.6	Beratungsziel	85
4.7	Zeitpunkt und Anlass der Beratung	87
4.8	Veröffentlichungsformen	93
4.9	Rechtsform	98
4.10	Finanzierung	100
4.11	Angestelltenverhältnis	104
4.12	Steuerungspotenzial der Politik	107
4.13	Einflusspotenzial auf politische Entscheidungen	111
5	Intern und Extern: Dichotomie, Spektrum, Trias?	119
6	Zusammenfassung und Synthese	131
Literatur- und Quellenverzeichnis		
Δnhang		

Tabellen- und Abbildungsverzeichnis

Tabelle 1:	Übersicht der Intern-Extern-Dichotomie	44
Tabelle 2:	Untersuchte Beratungsakteure sortiert nach intern,	
	extern und umstritten	64
Tabelle 3:	Weisungsgebundenheit der Beratungsakteure	69
Tabelle 4:	Politik und Öffentlichkeit als Adressaten	
	der Politikberatung	71
Tabelle 5:	Nachfrage- und angebotsorientierte Beratung	
	der Beratungsakteure	77
Tabelle 6:	Wissenschaftliche Funktionen der Beratungsakteure	80
Tabelle 7:	Wissenschaftliche Ausrichtung der Beratungsakteure	83
Tabelle 8:	Beratungsziele der Beratungsakteure	86
Tabelle 9:	Zeitpunkt und Anlass der Beratungen	88
Tabelle 10:	Veröffentlichungsformen der Beratungsakteure	94
Tabelle 11:	Rechtsformen der Beratungsakteure	99
Tabelle 12:	Herkunft der Finanzierung der Beratungsakteure	102
Tabelle 13:	Angestelltenverhältnis der Beratungsakteure	105
Tabelle 14:	Steuerungspotenzial der Politik auf wissenschaftliche	
	Beratungsakteure	108
Tabelle 15:	Erweiterung der Extern-Intern-Dichotomie zur Trias	122
Ahhildung 1.	Veranschaulichung des Intern-Extern-Snektrums	49

Abkürzungsverzeichnis

AD Akademie der Diözese Rottenburg-Stuttgart

BA Bundesagentur für Arbeit

BAMF Bundesamt für Migration und Flüchtlinge

BAMF-FZ Forschungszentrum Migration, Integration und Asyl

des Bundesamtes für Migration und Flüchtlinge

BI Berlin-Institut für Bevölkerung und Entwicklung

BiB Bundesinstitut für Bevölkerungsforschung

Bibb Bundesinstitut für Berufsbildung

BDVR Bund Deutscher Verwaltungsrichter und

Verwaltungsrichterinnen

BMAS Bundesministerium für Arbeit und Soziales
BMBF Bundesministerium für Bildung und Forschung
BMFSFJ Bundesministerium für Familie, Senioren, Frauen

und Jugend

BMI Bundesministerium des Innern

BS Bertelsmann Stiftung

CSU Christlich-Soziale Union in Bayern

CDU Christlich Demokratische Union Deutschlands

DAV Deutscher Anwaltverein

DeZIM Deutsches Zentrum für Integrations- und Migrationsforschung

DIE Deutsches Institut für Entwicklungspolitik
DGAP Deutsche Gesellschaft für Auswärtige Politik
DGP Deutsche Gesellschaft für Pflegewissenschaft
DIW Deutsches Institut für Wirtschaftsforschung

DJI Deutsches Jugendinstitut

Abkürzungsverzeichnis

EU Europäische Union

FAU Friedrich-Alexander-Universität Erlangen-Nürnberg

FDP Freie Demokratische Partei

FEG Fachkräfteeinwanderungsgesetz

FES Friedrich-Ebert-Stiftung

FNF Friedrich-Naumann-Stiftung für die Freiheit

gGmbH gemeinnützige Gesellschaft mit beschränkter Haftung

GmbH Gesellschaft mit beschränkter Haftung

HaBS Hans-Böckler-Stiftung HeiBS Heinrich-Böll-Stiftung HSS Hanns-Seidel-Stiftung

HWWI Hamburgisches Weltwirtschaftsinstitut

IAB Institut für Arbeitsmarkt- und Berufsforschung

IDOS German Institute of Development and Sustainability

ifo Information und Forschung – ifo Institut für

Wirtschaftsforschung

IfW Kiel Institut für Weltwirtschaft

IMIS Institut für Migrationsforschung und Interkulturelle Studien

InZentIM Interdisziplinäres Zentrum für Integrations- und

Migrationsforschung

IW Institut der deutschen Wirtschaft

IZA Forschungsinstitut zur Zukunft der Arbeit

KAS Konrad-Adenauer-Stiftung

Leopoldina Deutsche Akademie der Naturforscher Leopoldina

MFI Forschungsbereich Migration, Flucht und Integration der

Friedrich-Alexander-Universität Erlangen-Nürnberg

NGO Nichtregierungsorganisation

OM Rechtsanwaltskanzlei Offer & Mastmann

PEK politische Expertenkultur PKW Personenkraftwagen RfM Rat für Migration

RLS Rosa-Luxemburg-Stiftung
SOEP Sozio-oekonomisches Panel

SPD Sozialdemokratische Partei Deutschlands

SWP Stiftung Wissenschaft und Politik

Abkürzungsverzeichnis

Sachverständigenrat SVR

Sachverständigenrat für Integration und Migration SVR-Migration

SVR-Wirtschaft Sachverständigenrat zur Begutachtung der

gesamtwirtschaftlichen Entwicklung

Wissenschaftliche Dienste des Deutschen Bundestages WD