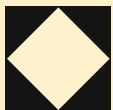


Ya-Chu Tsai

# Zugang zu Sozialleistungen in Taiwan



**Nomos**

**Studien aus dem Max-Planck-Institut  
für Sozialrecht und Sozialpolitik**

**Band 76**

Ya-Chu Tsai

# Zugang zu Sozialleistungen in Taiwan



**Nomos**

Die Open-Access-Veröffentlichung der elektronischen Ausgabe dieses Werkes wurde ermöglicht mit Unterstützung durch die Max-Planck-Gesellschaft.

**Die Deutsche Nationalbibliothek** verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

Zugl.: München, Univ., Diss., 2021

1. Auflage 2021

© Ya-Chu Tsai

Publiziert von  
Nomos Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG  
Waldseestraße 3–5 | 76530 Baden-Baden  
[www.nomos.de](http://www.nomos.de)

Gesamtherstellung:  
Nomos Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG  
Waldseestraße 3–5 | 76530 Baden-Baden

ISBN (Print): 978-3-8487-8323-6

ISBN (ePDF): 978-3-7489-2713-6

DOI: <https://doi.org/10.5771/9783748927136>



Onlineversion  
Nomos eLibrary



Dieses Werk ist lizenziert unter einer Creative Commons Namensnennung 4.0 International Lizenz.

## Vorwort

Die vorliegende Arbeit entstand während meiner Tätigkeit als Doktorandin am Max-Planck-Institut für Sozialrecht und Sozialpolitik. Sie wurde im Sommersemester 2020 von der juristischen Fakultät der Ludwig-Maximilians-Universität München als Dissertation angenommen.

Zuerst bedanke ich mich bei Herrn Prof. Dr. *Ulrich Becker*, LL.M. (EHI), Direktor des Max-Planck-Instituts für Sozialrecht, für die Betreuung dieser Arbeit. Ferner danke ich Herrn Prof. Dr. *Martin Burgi* für die Erstellung des Zweitgutachtens.

Größten Dank möchte ich meinem Sprachtandempartner, Herrn *Helmut Weichert*, und seiner Frau *Marcela*, aussprechen. Er hat mir über die Jahre bei der Verbesserung meiner Deutschkenntnisse geholfen, meine Arbeit sprachlich korrigiert und mein Leben in München in vielerlei Hinsicht unterstützt.

Herzlicher Dank gilt auch allen liebevollen Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern des Max-Planck-Instituts für Sozialrecht, insbesondere Frau Dr. *Eva Maria Hohnerlein*, Frau Dr. *Tineke Dijkhoff* und Frau *Christina McAllister*. Der Beistand von Frau Prof. Dr. *Ku-Yen Lin*, Frau Prof. Dr. *Chien Chieh*, Frau Prof. Dr. *Nai-Yi Sun* und Herrn Prof. Dr. *Ming-Chiang Lin* hat mich während der Promotion ermuntert. Den Mitgliedern des Doktorandenkollegs, Frau *Francisca Salih-Sánchez del Hierro*, Frau Dr. *Andreja Bogatai* und Frau *Nina Schubert*, bin ich besonders dankbar für die warmherzige Unterstützung und für zahlreiche konstruktive Diskussionen bei der Entstehung meiner Arbeit.

Ohne die Unterstützung meiner Eltern und meiner Schwester, hätte ich die Promotion angesichts der herausfordernden Schwierigkeiten nicht schaffen können. Ihnen ist dieses Buch gewidmet. Obwohl mein Vater, *Ching-An Tsai* (蔡慶安), uns im März 2019 verlassen hat, wird er immer in unserem Herzen leben.

Taichung, Taiwan im April 2021

Ya-Chu Tsai



# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	13
Einleitung	19
A. Einführung	19
B. Fragestellung	22
C. Gegenstand und Gang der Untersuchung	23
I. Gegenstand der Untersuchung	23
II. Gang der Untersuchung	24
Teil 1: Zugang zu Leistungen des taiwanischen Sozialrechts	26
1. Kapitel: Gestaltung der Kriterien für den Zugang zu sozialen Rechten	26
A. Zugangsgestaltung des Sozialrechts	26
I. Grundgedanken und Systematisierung des Sozialrechts	27
1. Grundgedanken bei der Gestaltung des Sozialrechts	27
2. Systematisierung des Sozialrechts	30
II. Zugang zum inländischen Sozialrecht	33
1. Territoriale Anknüpfungspunkte	33
2. Personale Anknüpfungspunkte	37
3. Auswahl der Anknüpfungspunkte in Sozialleistungssystemen	39
B. Die systembezogenen Zugangskriterien in einzelnen Teilsystemen des Sozialrechts	40
I. Kriterien für den Zugang zur sozialen Vorsorge	41
1. System der sozialen Vorsorge	41
2. Systembezogene Zugangskriterien	43
a) Vorliegen eines Vorsorgeverhältnisses	44
b) Vorsorgefall	45
II. Kriterien für den Zugang zur sozialen Hilfe	49
1. Grundsätze	49
2. Hilfebedürftigkeit als Zugangskriterium	51

III. Kriterien für den Zugang zur sozialen Förderung	52
1. Zielsetzung	52
2. Bedarfe nach sozialen Situationen	53
IV. Kriterien für den Zugang zur sozialen Entschädigung	56
1. Grundgedanken	56
2. Zugangskriterien	58
a) Gründe für Entschädigungen	58
b) Kausalität	59
2. Kapitel: Kriterien für den Zugang zu Sozialleistungen in Taiwan	61
A. Grundriss des taiwanischen Sozialrechts	61
I. Systematisierung des taiwanischen Sozialrechts	61
1. Soziale Vorsorge	61
2. Soziale Hilfe	64
3. Soziale Förderung	66
4. Soziale Entschädigung	68
II. Arbeits- und ausländerrechtliche Rahmen	71
1. Arbeitsrechtlicher Rahmen	71
2. Ausländerrechtlicher Rahmen	72
a) Regelungen bezüglich Staatsangehörigkeit sowie Ein- und Ausreise	72
b) Regelungen bezüglich Aufenthalts und Haushaltsregistrierung	75
3. Ausländische Beschäftigte	76
B. Kriterien für den Zugang zu Leistungen der sozialen Vorsorge	77
I. Vorliegen eines Vorsorgeverhältnisses	78
1. Volkskrankenversicherung	78
2. Arbeitnehmer	81
a) Arbeitnehmersversicherung	81
b) Altersrentengesetz für Arbeitnehmer	83
c) Arbeitslosenversicherung	84
3. Landwirte	85
4. Öffentlich Bedienstete	87
a) Beamte	87
b) Soldaten	89
5. Nationale Rentenversicherung	91
II. Leistungen bei Krankheit	92
1. Krankenbehandlung der Volkskrankenversicherung	92
2. Krankengeld	94



3. Mutterschaftsgeld	95
4. Geldleistungen bei Arbeitsunfall oder Berufskrankheit	97
III. Leistungen im Alter oder bei Invalidität	97
1. Arbeitnehmer	98
2. Beamte	100
3. Soldaten	101
4. Landwirte	102
5. Nationale Rentenversicherung	102
IV. Leistungen bei Tod	104
1. Hinterbliebenenrente	104
a) Arbeitnehmer	104
b) Beamte	105
c) Soldaten	106
d) Nationale Rentenversicherung	107
2. Sterbegeld	107
V. Leistungen bei Arbeitslosigkeit	108
VI. Leistungen bei Kindererziehung	110
C. Kriterien für den Zugang zu Leistungen der sozialen Hilfe, sozialen Förderung und sozialen Entschädigung	111
I. Zugangskriterien für Leistungen der sozialen Hilfe	111
1. Sozialhilfegesetz	112
2. Gesetz zur Unterstützung von Familien in Härtefällen	114
II. Kriterien für den Zugang zu Leistungen der sozialen Förderung	115
1. Seniorenwohlfahrtsgesetz	116
2. Gesetz zur Wohlfahrt und zum Schutz der Rechte von Kindern und Jugendlichen	118
3. Gesetz zum Schutz der Rechte von Menschen mit Behinderung	120
III. Kriterien für den Zugang zu Leistungen der sozialen Entschädigung	123
1. Gesetz zur Behandlung und Entschädigung der Opfer des 228-Zwischenfalls	123
2. Gesetz zur Entschädigung der Opfer in unrechtmäßigen Gerichtsverfahren wegen Aufruhr und Spionage während der Kriegezeit (EOGKG)	124
3. Opferschutzgesetz	124
4. Katastrophenpräventions- und -schutzgesetz	126

Teil 2: Verfassungskontrolle der Kriterien für den Zugang zu Sozialleistungen	128
1. Kapitel: Verfassungsgarantien bezüglich sozialer Rechte	128
A. Sozialer Rechtsstaat	128
I. Sozialstaatsprinzip	128
1. Sozialstaatsprinzip in der taiwanischen Verfassung	128
2. Konkretisierung des Sozialstaatsprinzips durch die grundlegende Staatspolitik	130
3. Gestaltungsauftrag an den Gesetzgeber	135
II. Verwirklichung des Sozialstaats im Rahmen des Rechtsstaatsprinzips	137
B. Grundrechtsschutz	142
I. Gleichheitsgrundsatz	143
1. Gleichheitsgrundsatz nach Art. 7 TV	143
2. Gleichheitsgrundsatz als Prüfungsmaßstab	147
a) Überprüfung einer Ungleichbehandlung	147
b) Anwendung des Gleichheitsgrundsatzes des Verfassungsgerichts	149
II. Recht auf Leben	152
1. Recht auf Leben nach Art. 15 TV	153
2. Einschlägige Verfassungsgerichtsentscheidungen bezüglich der Gewährleistung eines menschenwürdigen Existenzminimums	156
a) Steuerrechtliche Aspekte	156
b) Sozialrechtliche Aspekte	157
III. Eigentumsgarantie nach Art. 15 TV	159
1. Wesentlicher Inhalt	159
2. Sozialrechtliche Leistungsansprüche	162
a) Anerkennung sozialversicherungsrechtlicher Ansprüche	162
b) Anspruch auf Rente und Hinterbliebenenrente	164
c) Anspruch auf Sterbegeld	166
IV. Sonstige Grundrechte nach Art. 22 TV	167
1. Recht auf Gesundheit	168
2. Schutz von Ehe und Familie	169
C. Exkurs: Einfluss des internationalen Sozialrechts auf die taiwanische Verfassung	171
I. Umsetzung des internationalen Sozialrechts in Taiwan	172

II. Einfluss des internationalen Sozialrechts auf die Verfassungsauslegung	176
2. Kapitel: Verfassungsmäßigkeit der Leistungsvoraussetzungen	180
A. Verfassungsmäßigkeit der Voraussetzungen für den Bezug von Leistungen der sozialen Vorsorge	180
I. Vorsorgeverhältnis	182
1. Staatsangehörigkeit	182
a) Ausschluss aller Ausländer	182
b) Ausschluss von Ausländern ohne taiwanische Ehepartner	183
c) Ausschluss von Ausländern ohne taiwanische Ehepartner und Niederlassungserlaubnis	184
2. Mindestinlandsaufenthalt	186
II. Leistungen bei Krankheit	187
1. Leistung bei allgemeiner Krankheit, Berufskrankheit und Arbeitsunfall	187
2. Mutterschaftsgeld	189
III. Leistungen im Alter und bei Invalidität	191
1. Mindestinlandsaufenthalt	191
2. Ausschluss bei Gefängnisaufenthalt oder Gefangenschaft	192
IV. Leistungen bei Tod	194
1. Hinterbliebenenrente	194
a) Staatsangehörigkeit und Nichtbegehung bestimmter Straftaten	195
b) Reihenfolge	197
c) Ehedauer	198
d) Dauer des Annahmeverhältnisses	200
2. Leistungsvoraussetzung für das Sterbegeld	202
V. Ausschluss aller Leistungen in Kriegszeiten	203
B. Verfassungsmäßigkeit der Voraussetzungen für Leistungen der sozialen Hilfe, sozialen Förderung und sozialen Entschädigung	205
I. Staatsangehörigkeit	206
1. Gleichsetzung der Haushaltsregistrierung mit der Staatsangehörigkeit	206
2. Staatsangehörigkeit als Leistungsvoraussetzung	208
a) Soziale Hilfe	208
b) Soziale Förderung	210
c) Soziale Entschädigung	212

*Inhaltsverzeichnis*

II. Mindestinlandsaufenthalt	214
Schlussfolgerung	216
Literaturverzeichnis	221

## Abkürzungsverzeichnis

a. F.	alte Fassung
ABaFG	Gesetz zur Anwerbung und Beschäftigung ausländischer Fachkräfte (外國專業人才延攬及僱用法)
Abs.	Absatz
AEMR	Allgemeine Erklärung der Menschenrechte
AESKG	Gesetz zur Anzeige und Eliminierung Spionage während der Kriegsrechtsperiode (戡亂時期檢肅匪諜條例)
AfLRV	Provisorische Rechtsverordnung zur Arbeitsunfallversicherung für Landwirte (農民職業災害保險試辦辦法)
ALVG	Arbeitslosenversicherungsgesetz (就業保險法)
Art.	Artikel
Aufl.	Auflage
AVG	Arbeitnehmersicherungsgesetz (勞工保險條例)
ArGfA	Altersrentengesetz für Arbeitnehmer (勞工退休金條例)
BARV	Rechtsverordnungen zur Beurlaubung von Arbeitnehmern (勞工請假規則)
Bd.	Band
BDG	Beschäftigungsdienstgesetz (就業服務法)
GGBG	Gesetz zur Gleichstellung der Geschlechter in der Beschäftigung (性別工作平等法)
BLVG	Beamten- und Lehrerversicherungsgesetz (公教人員保險法)
BVbG	Bauernverbandsgesetz (農會法)
BVerfGE	Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts
BVG	Beamtenversorgungsgesetz (公務人員退休資遣撫卹法)
HäLPG	Provisorisches Gesetz zur Hilfe für ältere Landwirte (老年農民福利津貼暫行條例)
bzw.	beziehungsweise
d. h.	das heißt
ders.	derselbe
dies.	dieselbe
ebd.	ebenda
ESG	Einkommensteuergesetz (所得稅法)

## Abkürzungsverzeichnis

EOGKG	Gesetz zur Entschädigung für die Opfer in unrechtmäßigen-Gerichtsverfahren wegen Aufruhr und Spionage während der Kriegszeit (戒嚴時期不當叛亂暨匪諜審判案件補償條例)
ESAG	Gesetz zur Entschädigung der Soldaten mit Ackerberechtigungsnachweis (戰士授田憑據處理條例)
EuIEG	Gesetz über die Entschädigung für unrechtmäßige Inhaftierungen und Exekutionen (刑事補償法).
f./ff.	folgend/folgende
FS	Festschrift
ggf.	gegebenenfalls
HbACRV	Rechtsverordnung zu Kategorien und Standards der Hilfe bei Ausstoß giftiger Chemikalien (毒性化學物質災害救助種類及標準)
HbDRV	Rechtsverordnung zu Kategorien und Standards der Hilfe bei Dürren (旱災災害救助種類及標準)
HbFRV	Rechtsverordnung zu Kategorien und Standards der Hilfe bei Flutkatastrophen (水災災害救助種類及標準)
HbIKRV	Rechtsverordnung zu Kategorien und Standards der Hilfe bei Industriepipeline-Katastrophen (工業管線災害救助種類及標準)
HbGRV	Rechtsverordnung zu Kategorien und Standards der Hilfe bei Grubenunglücken (礦災災害救助種類及標準)
HbMRV	Rechtsverordnung zu Kategorien und Standards der Hilfe bei Muren (土石流災害救助種類及標準)
HbSEBE-VRV	Rechtsverordnung zu Kategorien und Standards der Hilfe bei Stürmen, Erdbeben, Bränden, Explosionen und Vulkanausbrüchen (風災震災火災爆炸災害救助種類及標準)
HbWRV	Rechtsverordnung zu Kategorien und Standards der Hilfe bei Waldbränden (森林火災救助種類及標準)
HLBKKJRV	Rechtsverordnung zur Hilfe zum Lebensunterhalt sowie zur Hilfe zu Betreuungs- und Krankheitskosten für Kinder und Jugendliche in schwacher Lage (弱勢兒童及少年生活扶助與托育及醫療費用補助辦法)
HLBRV	Rechtsverordnung zur Hilfe zum Lebensunterhalt für Behinderte (身心障礙者生活補助費發給辦法)
HLfSRV	Rechtsverordnung zur Hilfe zum Lebensunterhalt für Senioren mit einem niedrigen bis mittleren Einkommen (中低收入老人生活津貼發給辦法)
h. L.	Herrschende Lehre
h. M.	Herrschende Meinung
HRG	Haushaltsregistrierungsgesetz (戶籍法)

Hrsg.	Herausgeber/-in
HStR	Handbuch des Staatsrechts
IG	Immigrationsgesetz (入出國及移民法)
ILO	International Labour Organization
IPbpR	Internationale Pakt über bürgerliche und politische Rechte
IPwskR	Internationale Pakt über wirtschaftliche, soziale und kulturelle Rechte
i. S. v.	im Sinne von
i. V. m.	in Verbindung mit
JZ	JuristenZeitung
KMT	Kuomintang
KPSG	Katastrophenpräventions- und -schutzgesetz (災害防救法)
KVGfL	Krankenversicherungsgesetz für Landwirte (農民健康保險條例)
MDG	Militärdienstgesetz (兵役法)
Mio.	Million
NTD	Neuer Taiwan-Dollar
SmBKJRV	Rechtsverordnung zur Subventionierung der medizinischen Betreuung von Kindern und Jugendlichen (兒童及少年醫療補助辦法)
Nr.	Nummer
NRVG	Nationales Rentenversicherungsgesetz (國民年金法)
OSG	Opferschutzgesetz (犯罪被害人保護法)
PfFSRV	Rechtsverordnung zum Pflegegeld für die Familienangehörigen von Senioren mit einem niedrigen bis mittleren Einkommen (中低收入老人特別照顧津貼發給辦法)
PfSRV	Rechtsverordnung zur Pflegeleistung für pflegebedürftige Senioren (失能老人接受長期照顧服務補助辦法)
RAHMG	Gesetz zur Regelung der Angelegenheiten Hongkongs und Macaus (香港澳門關係條例)
RBTCG	Gesetz zur Regelung der Beziehungen zwischen der Bevölkerung des Gebietes Taiwan und dem Festlandgebiet Chinas (臺灣地區與大陸地區人民關係條例)
BEO228G	Gesetz zur Behandlung und Entschädigung der Opfer des 228-Zwischenfalls (二二八事件處理及賠償條例)
Rdnr.	Randnummer
S.	Seite
SAG	Gesetz über die Standards der Arbeitsbedingungen (勞動基準法)

## Abkürzungsverzeichnis

SAbAG	Gesetz zum Schutz der Arbeitnehmer bei Arbeitsunfällen (職業災害勞工保護法)
SaPfBRV	Rechtsverordnung zur Subventionierung von ambulanter Pflege für Behinderte (身心障礙者居家照顧費用補助辦法)
SG	Staatsangehörigkeitsgesetz (國籍法)
SHfBRV	Rechtsverordnung zur Subventionierung von Hilfsmitteln für Behinderte (身心障礙者輔具費用補助辦法)
SHG	Sozialhilfegesetz (社會救助法)
SRBG	Gesetz zum Schutz der Rechte von Menschen mit Behinderung (身心障礙者權益保障法)
SRH	Sozialrechtshandbuch
SRKHfBRV	Rechtsverordnung zur Subventionierung der Rehabilitation sowie der erforderlichen Krankheitskosten und Hilfsmittel für Behinderte (身心障礙者醫療復健所需醫療費用及醫療輔具補助辦法)
STsPfBRV	Rechtsverordnung zur Subventionierung von Tagespflege und stationärer Pflege für Behinderte (身心障礙者日間照顧及住宿式照顧費用補助辦法)
SVG	Soldatenversicherungsgesetz (軍人保險條例)
SVsG	Soldatenversorgungsgesetz (軍人撫卹條例)
SWG	Seniorenwohlfahrtsgesetz (老人福利法)
TBGB	Taiwanisches Bürgerliches Gesetzbuch (台灣民法)
TStGB	Taiwanisches Strafgesetzbuch (台灣刑法)
TV	Taiwanische Verfassung (台灣憲法)
u. a.	und andere
ÜBSfBRV	Rechtsverordnung zur Übernahme der Beiträge zu Sozialversicherungen für Behinderte (身心障礙者參加社會保險保險費補助辦法)
UFiHG	Gesetz zur Unterstützung von Familien in Härtefällen (特殊境遇家庭扶助條例)
ÜKfSRV	Rechtsverordnung zur Übernahme der Krankheitskosten für Senioren (老人參加全民健康保險無力負擔費用補助辦法)
UN	Vereinte Nationen
usw.	und so weiter
vgl.	vergleiche
VerfGVG	Verfassungsgerichtsverfahrensgesetz (憲法訴訟法)
VKVG	Volkskrankenversicherungsgesetz (全民健康保險法)
VSSR	Vierteljahresschrift für Sozialrecht
VVDStRL	Veröffentlichungen der Vereinigung der Deutschen Staatsrechtslehrer



WafFSG	Gesetz zur Renovierung von Altbaugebieten für Familienangehörige der Soldaten (國軍老舊眷村改建條例)
WDGfOU	Wehrdienstgesetz für Offiziere und Unteroffiziere der Armee (陸海空軍軍官士官服役條例)
WDGfS	Wehrdienstgesetz für Freiwillige angemeldete Soldaten (志願士兵服役條例)
WSRKJG	Gesetz zur Wohlfahrt und zum Schutz der Rechte von Kindern und Jugendlichen (兒童及少年福利與權益保障法)
z. B.	zum Beispiel
ZESAR	Zeitschrift für europäisches Sozial- und Arbeitsrecht
ZIAS	Zeitschrift für ausländisches und internationales Arbeits- und Sozialrecht

