Studien aus dem Max-Planck-Institut für Sozialrecht und Sozialpolitik

76

Ya-Chu Tsai

Zugang zu Sozialleistungen in Taiwan



Nomos

Studion aug dom May Dlanck Institut	
Studien aus dem Max-Planck-Institut	
Studien aus dem Max-Planck-Institut für Sozialrecht und Sozialpolitik	
für Sozialrecht und Sozialpolitik	
für Sozialrecht und Sozialpolitik	

Ya-Chu Tsai
Zugang zu Sozialleistungen in Taiwan
Name
Nomos

Die Open-Access-Veröffentlichung der elektronischen Ausgabe dieses Werkes wurde ermöglicht mit Unterstützung durch die Max-Planck-Gesellschaft.

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über http://dnb.d-nb.de abrufbar.

Zugl.: München, Univ., Diss., 2021

1. Auflage 2021

© Ya-Chu Tsai

Publiziert von Nomos Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG Waldseestraße 3–5 | 76530 Baden-Baden www.nomos.de

Gesamtherstellung:

Nomos Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG Waldseestraße 3–5 | 76530 Baden-Baden

ISBN (Print): 978-3-8487-8323-6 ISBN (ePDF): 978-3-7489-2713-6

DOI: https://doi.org/10.5771/9783748927136



Onlineversion Nomos eLibrary



Dieses Werk ist lizensiert unter einer Creative Commons Namensnennung 4.0 International Lizenz.

Vorwort

Die vorliegende Arbeit entstand während meiner Tätigkeit als Doktorandin am Max-Planck-Institut für Sozialrecht und Sozialpolitik. Sie wurde im Sommersemester 2020 von der juristischen Fakultät der Ludwig-Maximilians-Universität München als Dissertation angenommen.

Zuerst bedanke ich mich bei Herrn Prof. Dr. *Ulrich Becker*, LL.M. (EHI), Direktor des Max-Planck-Instituts für Sozialrecht, für die Betreuung dieser Arbeit. Ferner danke ich Herrn Prof. Dr. *Martin Burgi* für die Erstellung des Zweigutachtens.

Größten Dank möchte ich meinem Sprachtandempartner, Herrn Helmut Weichert, und seiner Frau Marcela, aussprechen. Er hat mir über die Jahre bei der Verbesserung meiner Deutschkenntnisse geholfen, meine Arbeit sprachlich korrigiert und mein Leben in München in vielerlei Hinsicht unterstützt.

Herzlicher Dank gilt auch allen liebevollen Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern des Max-Planck-Instituts für Sozialrecht, insbesondere Frau Dr. Eva Maria Hohnerlein, Frau Dr. Tineke Dijkhoff und Frau Christina McAllister. Der Beistand von Frau Prof. Dr. Ku-Yen Lin, Frau Prof. Dr. Chien Chieh, Frau Prof. Dr. Nai-Yi Sun und Herrn Prof. Dr. Ming-Chiang Lin hat mich während der Promotion ermuntert. Den Mitgliedern des Doktorandenkollegs, Frau Francisca Salih-Sánchez del Hierro, Frau Dr. Andreja Bogatai und Frau Nina Schubert, bin ich besonders dankbar für die warmherzige Unterstützung und für zahlreiche konstruktive Diskussionen bei der Entstehung meiner Arbeit.

Ohne die Unterstützung meiner Eltern und meiner Schwester, hätte ich die Promotion angesichts der herausfordernden Schwierigkeiten nicht schaffen können. Ihnen ist dieses Buch gewidmet. Obwohl mein Vater, *Ching-An Tsai* (蔡慶安), uns im März 2019 verlassen hat, wird er immer in unserem Herzen leben.

Taichung, Taiwan im April 2021

Ya-Chu Tsai

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	13
Einleitung	19
A. Einführung	19
B. Fragestellung	22
C. Gegenstand und Gang der Untersuchung	23
I. Gegenstand der Untersuchung	23
II. Gang der Untersuchung	24
Teil 1: Zugang zu Leistungen des taiwanischen Sozialrechts	26
1. Kapitel: Gestaltung der Kriterien für den Zugang zu sozialen	
Rechten	26
A. Zugangsgestaltung des Sozialrechts	26
I. Grundgedanken und Systematisierung des Sozialrechts	27
1. Grundgedanken bei der Gestaltung des Sozialrechts	27
2. Systematisierung des Sozialrechts	30
II. Zugang zum inländischen Sozialrecht	33
1. Territoriale Anknüpfungspunkte	33
2. Personale Anknüpfungspunkte	37
3. Auswahl der Anknüpfungspunkte in	
Sozialleistungssystemen	39
B. Die systembezogenen Zugangskriterien in einzelnen Teilsystemen	
des Sozialrechts	40
I. Kriterien für den Zugang zur sozialen Vorsorge	41
1. System der sozialen Vorsorge	41
2. Systembezogene Zugangskriterien	43
a) Vorliegen eines Vorsorgeverhältnisses	44
b) Vorsorgefall	45
II. Kriterien für den Zugang zur sozialen Hilfe	49
1. Grundsätze	49
2. Hilfebedürftigkeit als Zugangskriterium	51

Inhaltsverzeichnis

III. Kriterien für den Zugang zur sozialen Förderung	52
1. Zielsetzung	52
2. Bedarfe nach sozialen Situationen	53
IV. Kriterien für den Zugang zur sozialen Entschädigung	56
1. Grundgedanken	56
2. Zugangskriterien	58
a) Gründe für Entschädigungen	58
b) Kausalität	59
2. Kapitel: Kriterien für den Zugang zu Sozialleistungen in Taiwan	61
A. Grundriss des taiwanischen Sozialrechts	61
I. Systematisierung des taiwanischen Sozialrechts	61
1. Soziale Vorsorge	61
2. Soziale Hilfe	64
3. Soziale Förderung	66
4. Soziale Entschädigung	68
II. Arbeits- und ausländerrechtliche Rahmen	71
1. Arbeitsrechtlicher Rahmen	71
2. Ausländerrechtlicher Rahmen	72
a) Regelungen bezüglich Staatsangehörigkeit sowie Ein-	
und Ausreise	72
b) Regelungen bezüglich Aufenthalts und	
Haushaltsregistrierung	75
3. Ausländische Beschäftigte	76
B. Kriterien für den Zugang zu Leistungen der sozialen Vorsorge	77
I. Vorliegen eines Vorsorgeverhältnisses	78
1. Volkskrankenversicherung	78
2. Arbeitnehmer	81
a) Arbeitnehmerversicherung	81
b) Altersrentengesetz für Arbeitnehmer	83
c) Arbeitslosenversicherung	84
3. Landwirte	85
4. Öffentlich Bedienstete	87
a) Beamte	87
b) Soldaten	89
5. Nationale Rentenversicherung	91
II. Leistungen bei Krankheit	92
Krankenbehandlung der Volkskrankenversicherung Kranken and der Volkskrankenversicherung	92
2. Krankengeld	94

3. Mutterschaftsgeld	95
4. Geldleistungen bei Arbeitsunfall oder Berufskrankheit	97
III. Leistungen im Alter oder bei Invalidität	97
1. Arbeitnehmer	98
2. Beamte	100
3. Soldaten	101
4. Landwirte	102
5. Nationale Rentenversicherung	102
IV. Leistungen bei Tod	104
1. Hinterbliebenenrente	104
a) Arbeitnehmer	104
b) Beamte	105
c) Soldaten	106
d) Nationale Rentenversicherung	107
2. Sterbegeld	107
V. Leistungen bei Arbeitslosigkeit	108
VI. Leistungen bei Kindererziehung	110
C. Kriterien für den Zugang zu Leistungen der sozialen Hilfe,	
sozialen Förderung und sozialen Entschädigung	111
I. Zugangskriterien für Leistungen der sozialen Hilfe	111
Sozialhilfegesetz	112
2. Gesetz zur Unterstützung von Familien in Härtefällen	114
II. Kriterien für den Zugang zu Leistungen der sozialen	
Förderung	115
1. Seniorenwohlfahrtsgesetz	116
2. Gesetz zur Wohlfahrt und zum Schutz der Rechte von	
Kindern und Jugendlichen	118
3. Gesetz zum Schutz der Rechte von Menschen mit	
Behinderung	120
III. Kriterien für den Zugang zu Leistungen der sozialen	
Entschädigung	123
1. Gesetz zur Behandlung und Entschädigung der Opfer	
des 228-Zwischenfalls	123
2. Gesetz zur Entschädigung der Opfer in unrechtmäßigen	
Gerichtsverfahren wegen Aufruhr und Spionage	
während der Kriegsrechtsperiode (EOGKG)	124
3. Opferschutzgesetz	124
4. Katastrophenpräventions- und -schutzgesetz	126

Teil 2: Verfassungskontrolle der Kriterien für den Zugang zu Sozialleistungen	128
1. Kapitel: Verfassungsgarantien bezüglich sozialer Rechte	128
A. Sozialer Rechtsstaat	128
I. Sozialstaatsprinzip	128
 Sozialstaatsprinzip in der taiwanischen Verfassung Konkretisierung des Sozialstaatsprinzips durch die 	128
grundlegende Staatspolitik	130
3. Gestaltungsauftrag an den Gesetzgeber	135
II. Verwirklichung des Sozialstaats im Rahmen des	
Rechtsstaatsprinzips	137
B. Grundrechtsschutz	142
I. Gleichheitsgrundsatz	143
1. Gleichheitsgrundsatz nach Art. 7 TV	143
2. Gleichheitsgrundsatz als Prüfungsmaßstab	147
a) Überprüfung einer Ungleichbehandlungb) Anwendung des Gleichheitsgrundsatzes des	147
Verfassungsgerichts	149
II. Recht auf Leben	152
1. Recht auf Leben nach Art. 15 TV	153
 Einschlägige Verfassungsgerichtsentscheidungen bezüglich der Gewährleistung eines menschenwürdige 	en
Existenzminimums	156
a) Steuerrechtliche Aspekte	156
b) Sozialrechtliche Aspekte	157
III. Eigentumsgarantie nach Art. 15 TV	159
1. Wesentlicher Inhalt	159
2. Sozialrechtliche Leistungsansprüche	162
 a) Anerkennung sozialversicherungsrechtlicher Ansprüche 	162
b) Anspruch auf Rente und Hinterbliebenenrente	164
c) Anspruch auf Sterbegeld	166
IV. Sonstige Grundrechte nach Art. 22 TV	167
1. Recht auf Gesundheit	168
2. Schutz von Ehe und Familie	169
C. Exkurs: Einfluss des internationalen Sozialrechts auf die	
taiwanische Verfassung	171
L. Umsetzung des internationalen Sozialrechts in Taiwan	172

II. Einfluss des internationalen Sozialrechts auf die Verfassungsauslegung	176
2. Kapitel: Verfassungsmäßigkeit der Leistungsvoraussetzungen	180
A. Verfassungsmäßigkeit der Voraussetzungen für den Bezug von	
Leistungen der sozialen Vorsorge	180
I. Vorsorgeverhältnis	182
1. Staatsangehörigkeit	182
a) Ausschluss aller Ausländer	182
b) Ausschluss von Ausländern ohne taiwanische	
Ehepartner	183
c) Ausschluss von Ausländern ohne taiwanische	
Ehepartner und Niederlassungserlaubnis	184
2. Mindestinlandsaufenthalt	186
II. Leistungen bei Krankheit	187
 Leistung bei allgemeiner Krankheit, Berufskrankheit und Arbeitsunfall 	107
	187 189
2. Mutterschaftsgeld III. Leistungen im Alter und bei Invalidität	191
1. Mindestinlandsaufenthalt	191
Ausschluss bei Gefängnisaufenthalt oder Gefangenschaft	192
IV. Leistungen bei Tod	194
1. Hinterbliebenenrente	194
a) Staatsangehörigkeit und Nichtbegehung bestimmter	-/ .
Straftaten	195
b) Reihenfolge	197
c) Ehedauer	198
d) Dauer des Annahmeverhältnisses	200
2. Leistungsvoraussetzung für das Sterbegeld	202
V. Ausschluss aller Leistungen in Kriegszeiten	203
B. Verfassungsmäßigkeit der Voraussetzungen für Leistungen der	
sozialen Hilfe, sozialen Förderung und sozialen Entschädigung	205
I. Staatsangehörigkeit	206
1. Gleichsetzung der Haushaltsregistrierung mit der	
Staatsangehörigkeit	206
2. Staatsangehörigkeit als Leistungsvoraussetzung	208
a) Soziale Hilfe	208
b) Soziale Förderung	210
c) Soziale Entschädigung	212

Inhaltsverzeichnis

II. Mindestinlandsaufenthalt	214
Schlussfolgerung	216
Literaturverzeichnis	221

Abkürzungsverzeichnis

a. F. alte Fassung

ABaFG Gesetz zur Anwerbung und Beschäftigung ausländischer Fachkräfte

(外國專業人才延攬及僱用法)

Abs. Absatz

AEMR Allgemeine Erklärung der Menschenrechte

AESKG Gesetz zur Anzeige und Eliminierung Spionage während der

Kriegsrechtsperiode (戡亂時期檢肅匪諜條例)

AfLRV Provisorische Rechtsverordnung zur Arbeitsunfallversicherung für

Landwirte (農民職業災害保險試辦辦法)

AlVG Arbeitslosenversicherungsgesetz (就業保險法)

Art. Artikel Aufl. Auflage

AVG Arbeitnehmerversicherungsgesetz (勞工保險條例)

ArGfA Altersrentengesetz für Arbeitnehmer (勞工退休金條例)

BARV Rechtsverordnungen zur Beurlaubung von Arbeitnehmern (勞工請

假規則

Bd Band

BDG Beschäftigungsdienstgesetz (就業服務法)

GGBG Gesetz zur Gleichstellung der Geschlechter in der Beschäftigung (性

別工作平等法)

BLVG Beamten- und Lehrerversicherungsgesetz (公教人員保險法)

BVbG Bauernverbandsgesetz (農會法)

BVerfGE Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts

BVG Beamtenversorgungsgesetz (公務人員退休資遣撫卹法)

HäLPG Provisorisches Gesetz zur Hilfe für ältere Landwirte (老年農民福利

津貼暫行條例)

bzw. beziehungsweise

d. h. das heißt ders. derselbe dies. dieselbe ebd. ebenda

ESG Einkommensteuergesetz (所得稅法)

Abkürzungsverzeichnis

EOGKG	Gesetz zur	Entschädigung	für die O	pfer in	unrechtmäßigen-Ge-

richtsverfahren wegen Aufruhr und Spionage während der Kriegsrechtsperiode (戒嚴時期不當叛亂暨匪諜審判案件補償條例)

Gesetz zur Entschädigung der Soldaten mit Ackerberechtigungs-**ESAG**

nachweis (戰士授田憑據處理條例)

Gesetz über die Entschädigung für unrechtmäßige Inhaftierungen **EuIEG**

und Exekutionen (刑事補償法).

f./ff. folgend/folgende

FS **Festschrift**

ggf. gegebenenfalls

HbACRV Rechtsverordnung zu Kategorien und Standards der Hilfe bei Aus-

stoß giftiger Chemikalien (毒性化學物質災害救助種類及標準)

HbDRV Rechtsverordnung zu Kategorien und Standards der Hilfe bei Dür-

ren (旱災災害救助種類及標準)

HbFRV Rechtsverordnung zu Kategorien und Standards der Hilfe bei Flut-

katastrophen (水災災害救助種類及標準)

HbIKRV Rechtsverordnung zu Kategorien und Standards der Hilfe bei In-

dustriepipeline-Katastrophen (工業管線災害救助種類及標準)

HbGRV Rechtsverordnung zu Kategorien und Standards der Hilfe bei Gru-

benunglücken (礦災災害救助種類及標準)

HbMRV Rechtsverordnung zu Kategorien und Standards der Hilfe bei Mu-

ren (土石流災害救助種類及標準)

HbSEBE-Rechtsverordnung zu Kategorien und Standards der Hilfe bei Stür-**VRV**

men, Erdbeben, Bränden, Explosionen und Vulkanausbrüchen (風

災震災火災爆炸災害救助種類及標準)

HbWRV Rechtsverordnung zu Kategorien und Standards der Hilfe bei Wald-

bränden (森林火災救助種類及標準)

HLBKKJRV Rechtsverordnung zur Hilfe zum Lebensunterhalt sowie zur Hilfe

> zu Betreuungs- und Krankheitskosten für Kinder und Jugendliche in schwacher Lage (弱勢兒童及少年生活扶助與托育及醫療費用補

助辦法)

HLBRV Rechtsverordnung zur Hilfe zum Lebensunterhalt für Behinderte

(身心障礙若生活補助費發給辦法)

HLfSRV Rechtsverordnung zur Hilfe zum Lebensunterhalt für Senioren mit

einem niedrigen bis mittleren Einkommen (中低收入老人生活津

貼發給辦法)

h. L. Herrschende Lehre

h. M. Herrschende Meinung

Haushaltsregistrierungsgesetz (戶籍法) HRG



Hrsg. Herausgeber/-in

HStR Handbuch des Staatsrechts

IG Immigrationsgesetz (入出國及移民法)
ILO International Labour Organization

IPbpR Internationale Pakt über bürgerliche und politische Rechte
IPwskR Internationale Pakt über wirtschaftliche, soziale und kulturelle

Rechte

i. S. v. im Sinne von

i. V. m. in Verbindung mitJZ JuristenZeitungKMT Kuomintang

KPSG Katastrophenpräventions- und -schutzgesetz (災害防救法)

KVGfL Krankenversicherungsgesetz für Landwirte (農民健康保險條例)

MDG Militärdienstgesetz (兵役法)

Mio. Million

NTD Neuer Taiwan-Dollar

SmBKJRV Rechtsverordnung zur Subventionierung der medizinischen Betreu-

ung von Kindern und Jugendlichen (兒童及少年醫療補助辦法)

Nr. Nummer

NRVG Nationales Rentenversicherungsgesetz (國民年金法)

OSG Opferschutzgesetz (犯罪被害人保護法)

PfFSRV Rechtsverordnung zum Pflegegeld für die Familienangehörigen von

Senioren mit einem niedrigen bis mittleren Einkommen (中低收入

老人特別照顧津貼發給辦法)

PfSRV Rechtsverordnung zur Pflegeleistung für pflegebedürftige Senioren

(失能老人接受長期照顧服務補助辦法)

RAHMG Gesetz zur Regelung der Angelegenheiten Hongkongs und Macaus

(香港澳門關係條例)

RBTCG Gesetz zur Regelung der Beziehungen zwischen der Bevölkerung

des Gebietes Taiwan und dem Festlandgebiet Chinas (臺灣地區與

大陸地區人民關係條例)

BEO228G Gesetz zur Behandlung und Entschädigung der Opfer des 228-Zwi-

schenfalls (二二八事件處理及賠償條例)

Rdnr. Randnummer

S. Seite

SAG Gesetz über die Standards der Arbeitsbedingungen (勞動基準法)

Abkürzungsverzeichnis

SAbAG Gesetz zum Schutz der Arbeitnehmer bei Arbeitsunfällen (職業災

害勞工保護法)

SaPfBRV Rechtsverordnung zur Subventionierung von ambulanter Pflege für

Behinderte (身心障礙者居家照顧費用補助辦法)

SG Staatsangehörigkeitsgesetz (國籍法)

SHfBRV Rechtsverordnung zur Subventionierung von Hilfsmitteln für Be-

hinderte (身心障礙者輔具費用補助辦法)

SHG Sozialhilfegesetz (社會救助法)

SRBG Gesetz zum Schutz der Rechte von Menschen mit Behinderung (身

心障礙者權益保障法)

SRH Sozialrechtshandbuch

SRKHfBRV Rechtsverordnung zur Subventionierung der Rehabilitation sowie

der erforderlichen Krankheitskosten und Hilfsmittel für Behinderte

(身心障礙者醫療復健所需醫療費用及醫療輔具補助辦法)

STsPfBRV Rechtsverordnung zur Subventionierung von Tagespflege und sta-

tionärer Pflege für Behinderte (身心障礙者日間照顧及住宿式照顧

費用補助辦法)

SVG Soldatenversicherungsgesetz (軍人保險條例)
SVsG Soldatenversorgungsgesetz (軍人撫卹條例)
SWG Seniorenwohlfahrtsgesetz (老人福利法)

TBGB Taiwanisches Bürgerliches Gesetzbuch (台灣民法)

TStGB Taiwanisches Strafgesetzbuch (台灣刑法)
TV Taiwanische Verfassung (台灣憲法)

u. a. und andere

ÜBSfBRV Rechtsverordnung zur Übernahme der Beiträge zu Sozialversiche-

rungen für Behinderte (身心障礙者參加社會保險保險費補助辦法)

UFiHG Gesetz zur Unterstützung von Familien in Härtefällen (特殊境遇家

庭扶助條例)

ÜKfSRV Rechtsverordnung zur Übernahme der Krankheitskosten für Senio-

ren (老人參加全民健康保險無力負擔費用補助辦法)

UN Vereinte Nationen usw. und so weiter vgl. vergleiche

 VerfGVG
 Verfassungsgerichtsverfahrensgesetz (憲法訴訟法)

 VKVG
 Volkskrankenversicherungsgesetz (全民健康保險法)

VSSR Vierteljahresschrift für Sozialrecht

VVDStRL Veröffentlichungen der Vereinigung der Deutschen Staatsrechtsleh-

rer

WAfFSG Gesetz zur Renovierung von Altbaugebieten für Familienangehöri-

ge der Soldaten (國軍老舊眷村改建條例)

WDGfOU Wehrdienstgesetz für Offiziere und Unteroffiziere der Armee (陸海

空軍軍官士官服役條例)

WDGfS Wehrdienstgesetz für Freiwillige angemeldete Soldaten (志願士兵

服役條例)

WSRKJG Gesetz zur Wohlfahrt und zum Schutz der Rechte von Kindern und

Jugendlichen (兒童及少年福利與權益保障法)

z. B. zum Beispiel

ZESAR Zeitschrift für europäisches Sozial- und Arbeitsrecht

ZIAS Zeitschrift für ausländisches und internationales Arbeits- und Sozi-

alrecht