

Kuhlmann | Franzke | Peters | Dumas

# Krisen-Governance im europäischen Vergleich

Kommunen und Staat im Pandemiemodus



**Nomos**

# **Modernisierung des öffentlichen Sektors**

herausgegeben von / edited by

**Jörg Bogumil**, geschäftsführender Herausgeber,  
Ruhr-Universität Bochum, Fakultät für Sozialwissenschaft

**Julia Fleischer**,  
Universität Potsdam, Lehrstuhl für Politik und Regieren in Deutschland

**Gisela Färber**,  
Hochschule für Verwaltungswissenschaften, Speyer

**Wolfgang Gerstelberger**,  
Tallinn University of Technology, Department of Business Administration

**Gerhard Hammerschmid**,  
Hertie School of Governance, Berlin, Public & Financial Management

**Marc Hansmann**,  
Mitglied des Vorstands der enercity AG Hannover

**Sabine Kuhlmann**,  
Universität Potsdam, Lehrstuhl für Politikwissenschaft,  
Verwaltung und Organisation

**Renate E. Meyer**,  
Wirtschaftsuniversität Wien, Institut für Public Management

**Erika Mezger**,  
Former Deputy Director, European Foundation for the Improvement  
of Living and Working Conditions (Eurofound), Dublin

**Frieder Naschold †**,  
Wissenschaftszentrum Berlin für Sozialforschung

**Christina Schaefer**,  
Helmut Schmidt-Universität Hamburg, Professur für Verwaltungs-  
wissenschaft, insbesondere Steuerung öffentlicher Organisationen

**Karsten Schneider**,  
Arbeitsdirektor und Geschäftsführer des Klinikums Dortmund gGmbH

**Göttrik Wewer**,  
Verwaltungs- und Politikwissenschaftler, Staatssekretär a.D.

**Band 55**

Sabine Kuhlmann | Jochen Franzke  
Niklas Peters | Benoît Paul Dumas

# Krisen-Governance im europäischen Vergleich

Kommunen und Staat im Pandemiemodus



**Nomos**

**Die Deutsche Nationalbibliothek** verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

1. Auflage 2024

© Sabine Kuhlmann | Jochen Franzke | Niklas Peters | Benoît Paul Dumas

Publiziert von

Nomos Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG  
Waldseestraße 3–5 | 76530 Baden-Baden  
[www.nomos.de](http://www.nomos.de)

Gesamtherstellung:

Nomos Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG  
Waldseestraße 3–5 | 76530 Baden-Baden

ISBN (Print): 978-3-7560-0909-1

ISBN (ePDF): 978-3-7489-1658-1

DOI: <https://doi.org/10.5771/9783748916581>



Onlineversion  
Nomos eLibrary



Dieses Werk ist lizenziert unter einer Creative Commons Namensnennung 4.0 International Lizenz.

# Inhaltsverzeichnis

Abbildungsverzeichnis	7
Tabellenverzeichnis	9
<b>1 Einleitung</b>	<b>11</b>
<b>2 Konzeptioneller Rahmen und methodisches Vorgehen</b>	<b>15</b>
2.1 Kommunen als Schlüsselakteure für Krisenresilienz	15
2.2 Institutionelle Varianten von Krisen-Governance	16
2.3 Europäische Verwaltungskulturen und institutionelle Kontexte	18
2.4 Methodisches Vorgehen	21
<b>3. Krisen-Governance in Frankreich</b>	<b>25</b>
3.1. Politisch-Administratives System	25
3.2 Rechtsgrundlagen und Akteure des Pandemieregimes	27
3.3 Rolle der lokalen Gebietskörperschaften im Pandemiemanagement	30
3.4 Kontinuität und Wandel intergouvernementaler Steuerung im Pandemiemodus	34
3.5 Zwischenfazit	37
<b>4 Krisen-Governance im Vereinigten Königreich</b>	<b>39</b>
4.1 Politisch-Administratives System	39
4.2 Rechtsgrundlagen und Akteure des Pandemieregimes	40
4.3 Rolle der lokalen Gebietskörperschaften im Pandemiemanagement	44
4.4 Kontinuität und Wandel intergouvernementaler Steuerung im Pandemiemodus	49
4.5 Zwischenfazit	52
<b>5 Krisen-Governance in Schweden</b>	<b>55</b>
5.1 Politisch-Administratives System	55
5.2 Rechtsgrundlagen und Akteure des Pandemieregimes	56

5.3	Rolle der lokalen Gebietskörperschaften im Pandemiemanagement	60
5.4	Kontinuität und Wandel intergouvernementaler Steuerung im Pandemiemodus	66
5.5	Zwischenfazit	68
<b>6</b>	<b>Krisen-Governance in Polen</b>	71
6.1	Politisch-Administratives System	71
6.2	Rechtsgrundlagen und Akteure des Pandemieregimes	73
6.3	Rolle der lokalen Gebietskörperschaften im Pandemiemanagement	77
6.4	Kontinuität und Wandel intergouvernementaler Steuerung im Pandemiemodus	84
6.5	Zwischenfazit	88
<b>7</b>	<b>Krisen-Governance in Deutschland</b>	91
7.1	Politisch-Administratives System	91
7.2	Rechtsgrundlagen und Akteure des Pandemieregimes	92
7.3	Rolle der lokalen Gebietskörperschaften im Pandemiemanagement	98
7.4	Kontinuität und Wandel intergouvernementaler Steuerung im Pandemiemodus	101
7.5	Zwischenfazit	105
<b>8</b>	<b>Ländervergleich</b>	109
8.1	Institutionelle Designs des Pandemiemanagements	109
	a) Rechtsgrundlagen	109
	b) Akteure des Pandemieregimes und Koordination im Mehrebenensystem	114
8.2	Erklärungsfaktoren: Verwaltungskultur und Politics	119
8.3	Polykrisendynamik	124
<b>9</b>	<b>Schlussfolgerungen und Lessons Learned</b>	129
	<b>Literaturverzeichnis</b>	139

# Abbildungsverzeichnis

Abbildung 1: Idealtypen der Krisen-Governance (Aufgabenverteilung und Koordination)	18
Abbildung 2: COVID-19 Stringency Index (2020 – 2022) in den untersuchten Ländern über den Verlauf der Pandemie	113
Abbildung 3: Krisen-Governance in den untersuchten Ländern	117



# Tabellenverzeichnis

Tabelle 1: Übersicht über die durchgeführten Interviews	22
Tabelle 2: Verwaltungsprofile und Modelle der lokalen Selbstverwaltung in den untersuchten Ländern	23
Tabelle 3: Rechtliche Ausgestaltung des Pandemiemanagements im Ländervergleich	112
Tabelle 4: Polykrisendynamik: Verflechtung der Pandemie-Governance mit anderen Krisen(-maßnahmen)	128

